

Số: /TTr-BGDĐT

Hà Nội, ngày tháng 9 năm 2021

DỰ THẢO**TỜ TRÌNH****Về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86/2018/NĐ-CP quy định về hợp tác, đầu tư với nước ngoài trong lĩnh vực giáo dục**

Kính gửi: Chính phủ

Theo kế hoạch soạn thảo văn bản năm 2021 của Chính phủ, Bộ Giáo dục và Đào tạo được phân công chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và cơ quan liên quan xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định về hợp tác, đầu tư của nước ngoài trong lĩnh vực giáo dục (sau đây gọi là Nghị định).

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Giáo dục và Đào tạo kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định với những nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Nghị định số 86/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định về hợp tác đầu tư của nước ngoài trong lĩnh vực giáo dục được ban hành ngày 06 tháng 6 năm 2018, có hiệu lực thi hành từ 01 tháng 8 năm 2018 (sau đây gọi tắt là Nghị định số 86). Nghị định số 86 được xây dựng trên cơ sở các văn bản luật có hiệu lực tại thời điểm năm 2018, cụ thể là: (i) Luật giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2005; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật giáo dục ngày 25 tháng 11 năm 2009; (ii) Luật giáo dục đại học ngày 18 tháng 6 năm 2012; (iii) Luật đầu tư ngày 26 tháng 11 năm 2014; (iv) Luật doanh nghiệp ngày 26 tháng 11 năm 2014.

Đến thời điểm hiện tại, các văn bản luật nêu trên đã được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế, cụ thể là:

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục Đại học số 34/2018/QH14 được ban hành ngày 19/11/2018, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/07/2019;

- Luật Giáo dục số 43/2019/QH14 được ban hành ngày 14/6/2019, có hiệu lực từ ngày 01/7/2020;
- Luật Đầu tư 2020 được thông qua vào ngày 17/6/2020, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2021;
- Luật Doanh nghiệp 2020 được ban hành ngày 17/6/2020, có hiệu lực thi hành từ 01/01/2021.

Trong các năm 2019 và 2020, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã thực hiện các hoạt động rà soát, kiểm tra, đánh giá việc thực hiện các quy định của pháp luật về hợp tác, đầu tư với nước ngoài của các cơ sở giáo dục, trong đó có việc thực hiện các quy định của Nghị định số 86. Các báo cáo rà soát cho thấy, sau 03 năm thực hiện, bên cạnh những kết quả đáng ghi nhận trong việc tạo hành lang pháp lý cho các cá nhân, tổ chức nước ngoài tham gia vào quá trình phát triển giáo dục của Việt Nam, Nghị định số 86 cũng đã bộc lộ một số điểm bất cập, chưa phù hợp với thực tế và một số quy định chưa đồng bộ với các Luật mới ban hành.

Do đó, để giải quyết các vấn đề tồn tại, bất cập và đảm bảo tính pháp chế trong hoạt động xây dựng pháp luật, việc xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86 để trình Chính phủ xem xét, ban hành là cần thiết.

II. QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Nội dung Nghị định phải bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất và phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, Hiến pháp và các Luật liên quan. Nghị định nhằm khắc phục những hạn chế, bất cập trong việc thực hiện trên thực tế thời gian qua, giải quyết những vấn đề mới phát sinh, một số khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn thi hành và góp phần đáp ứng yêu cầu đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo.

2. Bảo đảm công tác quản lý nhà nước, bảo vệ quyền lợi của người học, nâng cao chất lượng, hiệu quả hợp tác, đầu tư nước ngoài trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo, phù hợp với quan điểm của Đảng, Chính phủ về hội nhập quốc tế trong lĩnh vực giáo dục.

3. Tạo điều kiện thu hút hợp tác, đầu tư nước ngoài có chất lượng, có chọn lọc, đảm bảo “phát triển toàn diện con người Việt Nam có đạo đức, tri thức, văn hóa, sức khỏe, thẩm mỹ và nghề nghiệp; có phẩm chất, năng lực và ý thức công dân; có lòng yêu nước, tinh thần dân tộc, trung thành với lý tưởng độc lập dân tộc và chủ nghĩa xã hội” (Điều 2, Luật Giáo dục 2019).

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Thực hiện nhiệm vụ xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã tiến hành rà soát, đánh giá việc thực hiện Nghị định số 86/2018/NĐ-CP và

khảo sát thực tế tại các địa phương có nhiều hoạt động hợp tác, đầu tư nước ngoài. Bên cạnh đó, đã nghiên cứu các quy định tại các văn bản luật liên quan hiện hành.

2. Bộ Giáo dục và Đào tạo đã thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập theo Quyết định số 1626/QĐ-BGDĐT ngày 27/5/2021 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo với sự tham gia của đại diện Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, đại diện một số cơ sở giáo dục và chuyên gia giáo dục.

3. Bộ Giáo dục và Đào tạo đã tổ chức nhiều cuộc họp, hội thảo để lấy ý kiến đóng góp của Lãnh đạo Bộ và các đơn vị chức năng thuộc. Đồng thời, đã gửi văn bản xin ý kiến của các Bộ ngành, địa phương, cơ sở giáo dục. Gửi văn bản tới Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam để lấy ý kiến các tổ chức, đơn vị, nhà đầu tư liên quan và đối tượng chịu tác động. Các ý kiến tham gia góp ý đã được nghiên cứu, tiếp thu chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị định.

4. Bộ Giáo dục và Đào tạo đã đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Giáo dục và Đào tạo và Chính phủ để lấy ý kiến rộng rãi.

5. Ngày ***/***/2021, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã có Công văn số ***/BGDĐT-HTQT đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục của Nghị định

Tên gọi của Nghị định: “**Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86/2018/NĐ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ quy định về hợp tác, đầu tư với nước ngoài trong lĩnh vực giáo dục**”.

Bố cục của Nghị định gồm 03 Điều:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86/2018/NĐ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ quy định về hợp tác, đầu tư của nước ngoài trong lĩnh vực giáo dục.

Điều 2. Hiệu lực thi hành và điều khoản chuyển tiếp

Điều 3. Trách nhiệm thi hành

2. Nội dung sửa đổi, bổ sung

Nghị định sửa đổi, bổ sung tập trung vào các quy định quản lý các các yếu tố liên quan đến chương trình giáo dục, người học, điều kiện đảm bảo chất lượng giáo dục và công khai minh bạch các yếu tố nước ngoài. Một số nội dung chính dự kiến sửa đổi, bổ sung như sau:

1. Bổ sung đối tượng thực hiện liên kết giáo dục: Bổ sung đối tượng thực hiện liên kết giáo dục là các cơ sở giáo dục tư thục được thành lập và hoạt động tại Việt Nam (không phân biệt vốn đầu tư trong nước hay nước ngoài) và tổ chức giáo dục có uy tín, kinh nghiệm và chất lượng hoạt động hợp pháp ở nước ngoài, được cơ quan, tổ chức kiểm định chất lượng giáo dục hoặc cơ quan có thẩm quyền của nước ngoài công nhận về chất lượng giáo dục.

2. Bổ sung quy định cho phép đầu tư theo lộ trình để tạo điều kiện cho nhà đầu tư trong giai đoạn đầu, quy mô tuyển sinh chưa đạt mức tối đa. Tuy nhiên, nhà đầu tư phải có cam kết đầu tư đủ sau 5 năm kể từ ngày có quyết định cho phép hoạt động.

3. Sửa đổi nội dung liên quan đến quy hoạch khi cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư thành lập cơ sở giáo dục để phù hợp quy định Luật giáo dục đại học và Luật quy hoạch.

4. Bổ sung quy định về công khai cụ thể các yếu tố nước ngoài đối với các cơ sở giáo dục như: (i) chương trình giáo dục nước ngoài và kiểm định; (ii) giáo viên người nước ngoài; (iii) quốc tịch học sinh để đảm bảo việc minh bạch thông tin.

5. Bổ sung quy định về việc đăng ký thực hiện chương trình giáo dục của nước ngoài cho học sinh Việt Nam đối với cơ sở giáo dục có vốn đầu tư nước ngoài thành lập mới hoặc mới bắt đầu thực hiện dạy chương trình giáo dục của nước ngoài. Mục tiêu là các chương trình giáo dục nước ngoài giảng dạy cho đối tượng học sinh là người Việt Nam phải là chương trình được cơ quan có thẩm quyền công nhận, bảo đảm quyền lợi của người học.

6. Bổ sung, điều chỉnh một số *quy định về liên kết đào tạo với nước ngoài* để phù hợp quy định về *tự chủ* của cơ sở GDĐH theo Luật giáo dục đại học sửa đổi năm 2018.

7. Bổ sung trách nhiệm thanh kiểm tra, giám sát, đánh giá và giải quyết khiếu nại, tố cáo, xử lý vi phạm theo thẩm quyền, nêu rõ trách nhiệm của địa phương trong việc quản lý các cơ sở giáo dục có yếu tố nước ngoài.

8. Sửa đổi một số nội dung trong các quy định về cơ sở vật chất, thiết bị của cơ sở giáo dục có vốn đầu tư nước ngoài cho phù hợp với các quy định hiện hành theo nguyên tắc, quy định đối với đầu tư nước ngoài trong lĩnh vực giáo dục không thấp hơn so với đầu tư trong nước.

VI. TIẾP THU Ý KIẾN GÓP Ý VÀ Ý KIẾN THẨM ĐỊNH

1. Tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các Bộ ngành, cơ quan, tổ chức, cá nhân, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị định. *Báo cáo tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý kèm theo.*

2. Tiếp thu, giải trình ý kiến của Bộ Tư pháp

Bộ Giáo dục và Đào tạo đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp và hoàn thiện dự thảo Nghị định. *Báo cáo tiếp thu, giải trình kèm theo.*

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86/2018/NĐ-CP quy định về hợp tác, đầu tư của nước ngoài trong lĩnh vực giáo dục.

Bộ Giáo dục và Đào tạo kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Hồ sơ gửi kèm:

- *Dự thảo Nghị định.*
- *Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp.*
- *Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.*
- *Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, UBND cấp tỉnh và tổ chức có liên quan; kèm bản chụp Công văn góp ý.*
- *Báo cáo đánh giá tác động thủ tục hành chính.*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (đề b/c);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (đề b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, HTQT.

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Kim Sơn